

Uchwała Nr LIV/401/2010
Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu
z dnia 27 maja 2010 roku

w sprawie: wniesienia odpowiedzi na skargę Pana Ryszarda Sadowskiego na uchwałę nr XLIX/354/2009 z dnia 28 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przez sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późniejszymi zmianami)

Rada Miejska w Ogrodzieńcu

uchwała, co następuje

§ 1

Udzielić odpowiedzi na skargę Pana Ryszarda Sadowskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Rady Miejskiej nr XLIX/354/2009 w sprawie cen za wodę i odprowadzanie ścieków w zakresie opłat za przyłączenie do urządzeń wodociągowych, o treści jak w załączniku nr 1 do uchwały.

§ 2

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec do reprezentowania Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu w niniejszej sprawie. Upoważnienie dotyczy również możliwości udzielania przez Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec dalszych pełnomocnictw.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Ogrodzieniec.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Grzegorz Wałek

Załącznik nr 1 do uchwały

Ogrodzieniec, dnia 27 maja 2010 r.

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Gliwicach
ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2
44-100 Gliwice

Skarżący : Ryszard Sadowski

Skarżony organ: Rada Miejska w Ogrodzieńcu
Plac Wolności 42
42-440 Ogrodzieniec

Odpowiedź Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu
na skargę Pana Ryszarda Sadowskiego
na uchwałę Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu nr XLIX/354/2009
z dnia 28 grudnia 2009 r.

W imieniu Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu, stosownie do uchwały Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 27 maja 2010 r., nr LIV/401/2010 w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę wniesioną przez pana Ryszarda Sadowskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach wnoszę o:

1. oddalenie w całości skargi,
2. zasądzenie od Skarżącego na rzecz Rady Miejskiej kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ogrodzieńcu podjęła w dniu 28 grudnia 2009 r. uchwałę nr XLIX/354/2009 w sprawie cen za wodę i odprowadzanie ścieków, zwaną w dalszej części uchwałą.

Pismem z dnia 21 kwietnia 2010 roku pan Ryszard Sadowski zwrócił się do Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa poprzez podjęcie uchwały Nr XLIX/354/2009 z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie cen za wodę i odprowadzanie ścieków w części dotyczącej „*naliczania opłat za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej (punkt 5.2. uchwały oraz tabelę nr 5)*”.

W uzasadnieniu wezwania podniósł, że określone w uchwale „opłaty przyłączeniowe” pozbawione są podstawy prawnej i naruszają art. 15 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W ocenie wnioskodawcy rada nie ma uprawnień do wprowadzania odpłatności za przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Podstawą taką nie jest też w ocenie wnioskodawcy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz że „do podjęcia takiej uchwały w części naliczania opłaty za przyłącze do gminnej sieci wodociągowej niezbędna jest jednak wyraźna kompetencja ustawowa ...”. Wnioskodawca powołuje się przy tym na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego wydany w sprawie pod sygn. akt II OSK 1459/08 z dnia 3 marca 2009 r.).

Uchwałą nr LIII/395/2010 z dnia 29 kwietnia 2010 r. Rada Miejska w Ogrodzieńcu odmówiła uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uznając wezwanie za nieuzasadnione.

Skargą z dnia 12 maja 2010 r. pan Ryszard Sadowski zarzucił uchwale nr XLIX/354/2009 z dnia 28 grudnia 2009 r. „*rażące naruszenie przepisów prawa materialnego – art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 15 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, polegające na wydaniu aktu prawa miejscowego bez podstawy prawnej i nałożeniu opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowych w formie daniny publicznej bez podstawy ustawowej*”. Skarżący wniósł o: „*stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miasta Ogrodzieniec w części dotyczącej naliczania opłat za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej (punkt 5.2 uchwały nr XLIX/354/2009 w części określania stawki opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych) oraz o zasądzenie na rzecz skarżącego zwrotu kosztów postępowania.*”

Skarga jest nieuzasadniona i powinna być oddalona w całości.

Rada Miejska w Ogrodzieńcu podtrzymuje swoje wcześniejsze stanowisko w sprawie opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych wyrażone w szczególności w uchwale nr LIII/395/2010 z dnia 29 kwietnia 2010 r. w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr XLIX/354/2009 z dnia 28 grudnia 2009 r.

Skarżący domaga się uchylenia części uchwały dotyczącej „naliczania opłat za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej”. Powołuje się przy tym w treści żądania na punkt 5.2 uchwały nr XLIX/354/2009 w części odnoszącej się do stawek opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych.

Skarżący w pierwszym akapicie uzasadnienia wskazuje, że uchwałą nr XLIX/354/2009 wprowadzono „*zryczałtowaną opłatę w wysokości 340,00 zł od każdej osoby ubiegającej się o przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej, opłata ma charakter obowiązkowy i podlega wpłaceniu na rzecz Gminy.*” Wskazane zarzuty są nieuzasadnione:

1. Powołana uchwała nr XLIX/354/2009 nie wprowadza opłaty w wysokości 340,00 zł za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej. Uchwała wprowadza stawkę opłaty za przeprowadzenie prób technicznych przyłącza wodociągowego wybudowanego przez odbiorcę usług w wysokości 90,00 zł netto, 109,80 zł brutto z VAT za przyłącze. Stawka 340,00 zł netto, 414,80 zł brutto z VAT dotyczy opłaty za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych (odbiór techniczny przyłączenia).
2. Opłata za przyłączenie do gminnej sieci wodociągowej nie jest pobierana od osoby, ale za przyłącze.
3. Opłata nie jest pobierana przez Gminę Ogrodzieniec, czy też Urząd Miasta i Gminy Ogrodzieniec. Uchwała dotyczy opłat pobieranych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, którym jest zakład budżetowy – Zakład Gospodarki Komunalnej w Ogrodzieńcu.

Skarżący błędnie powołuje się na art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.). Przepis ten dotyczy aktów prawa miejscowego. Uchwała nr XLIX/354/2009 w sprawie w sprawie cen za wodę i odprowadzanie ścieków nie jest aktem prawa miejscowego.

Rada gminy posiada uprawnienia do zatwierdzenie taryfy za zbiorowe dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków obejmującej stawkę opłat za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych (odbiór techniczny przyłączenie) zgodnie z § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886) i art. 24 a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w zakresie cen za wodę i odprowadzane ścieki, a w zakresie poprzednio obowiązującej taryfy art. 24 ust. 1, ust. 5 i ust.7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.).

Wskazany w skardze wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2009 r. w sprawie o sygn. akt II OSK 1459/08 z dnia 3 marca 2009 r. dotyczący uchwały Rady Gminy Liszki z 26 czerwca 2003 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków dotyczy sytuacji zasadniczo różniącej się od stanu istniejącego w Gminie Ogrodzieniec.

Poniżej w ujęciu tabelarycznym wykazane są podstawowe różnice w stanie prawnym i faktycznym wynikającym z przywołanego wyroku, a stanem istniejącym na terenie naszej gminy.

Stan prawny i faktyczny określony w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 marca 2009 r. w sprawie o sygn. akt II OSK 1459/08	Stan prawny i faktyczny dotyczący opłaty za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych pobieranej zgodnie z § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania
--	--

	taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886) na terenie Gminy Ogrodzieniec
nazwa opłaty	
opłata przyłączeniowa; nazwa nadana opłacie w uchwale rady gminy nie wynikająca z obowiązujących przepisów	opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych; nazwa wynikająca z § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886)
akt prawny określający wysokość opłaty i jego podstawa prawna	
regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków uchwalony przez Radę Gminy Liszki w dniu 26 czerwca 2003 r. na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.); regulamin określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług; regulamin jest aktem prawa miejscowego i podlega publikacji w dzienniku urzędowym województwa	ceny za wodę i odprowadzane ścieki uchwalone na podstawie art. 24a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.); poprzednio (przed 1 stycznia 2010 r.) taryfa za zbiorowe odprowadzanie ścieków uchwalona na podstawie art. 24 ust. 1, ust. 5 i ust.7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.); taryfa oraz zestawienie cen za wodę i odprowadzane ścieki dotyczy wysokości opłat pobieranych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne; taryfa oraz zestawienie cen za wodę i odprowadzane ścieki nie są aktami prawa miejscowego i nie podlegają publikacji w dzienniku urzędowym województwa
charakter świadczenia	
W ocenie sądu administracyjnego: opłata ma „... cechy jednostronnie nałożonej na mieszkańców daniny publicznej.”	opłata za usługę świadczoną przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w oparciu o § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania

	taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886) i ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.); w zamian za opłatę wykonywana jest usługa na rzecz odbiorcy – odbiór techniczny przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usługi
cel ekonomiczny opłaty	
opłata wpływa do budżetu gminy i jest związana z uczestnictwem właścicieli nieruchomości w kosztach budowy urządzeń kanalizacyjnych, które będą własnością gminy	opłata należna dla przedsiębiorstwa za świadczoną usługę – odbiór techniczny przyłącza kanalizacyjnego odbiorcy usług; potwierdzeniem są wystawione przez Przedsiębiorstwo Komunalne Ogrodzieniec sp. z o.o. faktury VAT w 2009 roku
podstawa prawna opłaty	
art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, podniesiony w uzasadnieniu wyroku WSA art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy, art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. nr 9, poz. 43 ze zm.). Podstawa prawna została zakwestionowana przez WSA w Krakowie w sprawie o sygn. akt III SA/Kr 214/08 wyroku z 20 maja 2008 r., a następnie w wymienionym wyżej wyroku NSA. Artykuł 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591) nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej, a jedynie odsyła do przepisów prawnych zawartych w innych ustawach	art. 24 a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w zakresie cen za wodę i odprowadzane ścieki, a w zakresie poprzednio obowiązującej taryfy art. 24 ust. 1, ust. 5 i ust.7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) oraz rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886), a w szczególności § 5 pkt 7 tegoż rozporządzenia. Artykuł 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591) nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej, a jedynie odsyła do przepisów prawnych zawartych w innych ustawach

wysokość opłaty	
Opłata przyłączeniowa w 2003 roku wynosiła 2900 złotych	Stawka opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych (odbiór techniczny przyłączenie) od 1 marca 2009 r. do 31 grudnia 2009 r. opłata wynosiła 170,80 zł za przyłącze, a od 1 stycznia 2010 r. opłata wynosi 414,80 zł za przyłącze

Powyższe zestawienie jednoznacznie wskazuje, że dotyczy odmiennych sytuacji, zarówno pod względem prawnym, jak i faktycznym. Przedmiotem wyroku NSA II OSK 1459/08 z dnia 3 marca 2009 r. dotyczącego uchwały Rady Gminy Liszki z 26 czerwca 2003 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków nie była opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych, jaka jest pobierana na terenie Gminy Ogrodzieniec zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie uchwałami Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu.

Wskazany w skardze art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej do podejmowania uchwał przez radę. W powiązaniu z przepisem szczegółowym z innej ustawy stanowi podstawę prawną podejmowanych uchwał. Dlatego też art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w powiązaniu z art. 24 a, art. 24 ust. 1, ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) i przepisami wykonawczymi do ustawy – rozporządzeniem Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886) stanowi podstawę prawną do ustalenia stawek opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych (odbiór techniczny przyłączenia).

Przy podejmowaniu uchwały nie został naruszony przepis art. 15 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Przepis ten nie był podstawą podjętej uchwały nr XLIX/354/2009. Przyjęte zestawienie cen za wodę i odprowadzane ścieki nie nakłada dodatkowych obowiązków na odbiorcę usług i nie zmienia ustawowych obowiązków finansowania inwestycji wodociągowo-kanalizacyjnych. Uchwała nr XLIX/354/2009 dotyczy cen za wodę i odprowadzanie ścieków i nie dotyczy w żadnym zakresie partycypowania mieszkańców w kosztach inwestycji gminnych w zakresie gospodarki wodno-ściekowej.

Zgodnie z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Podstawą prawną obecnie obowiązujących opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych (odbiór techniczny przyłączenia) jest rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886) wydane na podstawie art. 24 a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym

odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) w powiązaniu z ustawą o samorządzie gminnym.

Należy ponadto przytoczyć treść uzasadnienia uchwały Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu nr LII/379/2010 z dnia 10 marca 2010 r. w sprawie skargi Pana Edmunda Bednarza dot. opłat za przyłączenie do kanalizacji, skierowanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach pismem nr WK-0510/2/10 z dnia 15 lutego 2010 r.: *„Opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych jest pobierana na podstawie § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886), zwanego w dalszej części rozporządzeniem, wydanego na podstawie art. 23, art. 25 i art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858), zwanego dalej ustawą.*

Opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych określona w tabeli 5 - Wysokość stawek i opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych - zamieszczona w załączniku nr 1 do uchwały Rady Miejskiej nr XLIX/354/2009 z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie cen za wodę i odprowadzanie ścieków jest pobierana przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Ogrodzieńcu. Opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych poprzednio była określona w tabeli 2 - Wysokość stawek i opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych - zamieszczona w załączniku nr 1 do uchwały Rady Miejskiej nr XXXIV/256/2009 z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków przez Przedsiębiorstwo Komunalne Ogrodzieniec sp. z o.o. w Ogrodzieńcu i była pobierana przez Przedsiębiorstwo Komunalne Ogrodzieniec sp. z o.o. w Ogrodzieńcu. W jednym i drugim przypadku posłużono się określeniem „stawka opłat za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych (odbiór techniczny przyłączenia)”, co jest zgodne z § 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych była pobierana wcześniej na podstawie uchwał Rady Miejskiej nr XVIII/132/2008 z dnia 31 stycznia 2008 r. oraz nr V/28/2007 z dnia 24 stycznia 2007 r. dotyczących zatwierdzenia taryf.

Paragraf 5 pkt 7 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków stanowi, że taryfy, w zależności od ich rodzaju i struktury, dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców zawierają stawkę opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług; do stawki opłaty dolicza się podatek, o którym mowa w § 2 pkt 9 niniejszego rozporządzenia (podatek od towarów i usług).

Opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych nie była nigdy pobierana przez Urząd Miasta i Gminy Ogrodzieniec. Opłata jest pobierana tylko przez przedsiębiorstwo zajmujące się eksploatacją sieci kanalizacyjnej. Możliwość pobierania tej opłaty pojawiła się dopiero po dniu 16 sierpnia 2006 r. – czyli po wejściu w życie rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o

zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127 poz. 886).

Sądy administracyjne wielokrotnie wypowiadały się w kwestii opłat pobieranych przed wejściem w życie wskazanego rozporządzenia (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego II OSK 1776/06 z dnia 22 marca 2007 r. dotyczący uchwały Rady Gminy Zblewo z 29 sierpnia 2003 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie IV SA/Wa 1116/06 z dnia 15 października 2007 r. dotyczący uchwały rady miasta z 30 stycznia 2006 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie II SA/Rz 90/08 z dnia 18 lipca 2008 r. dotyczący uchwały Rady Gminy Gorzyce z 21 lutego 2006 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy II SA/Bd 477/08 z dnia 26 sierpnia 2008 r. dotyczący uchwały Rady Miejskiej w Świeciu z 30 marca 2006 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego II OSK 1459/08 z dnia 3 marca 2009 r. dotyczący uchwały Rady Gminy Liszki z 26 czerwca 2003 r. w przedmiocie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków). Sądy wskazywały brak podstaw prawnych do pobierania opłat za przyłączenie na podstawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków i dotyczyło to w przypadku wskazanych wyżej orzeczeń uchwał rad gmin podjętych przed dniem 16 sierpnia 2006r., kiedy weszło w życie rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

W przypadku Gminy Ogrodzieniec opłata za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych (odbiór techniczny przyłączenia) jest pobierana:

1. przez przedsiębiorstwo zajmujące się eksploatacją sieci kanalizacyjnej – Zakład Gospodarki Komunalnej w Ogrodzieńcu,
2. zgodnie z obowiązującym zestawieniem cen za wodę i odprowadzanie ścieków (uchwała Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu nr XLIX/354/2009 z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie cen za wodę i odprowadzanie ścieków) opracowanym na podstawie rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (w szczególności na podstawie § 5 pkt 7 rozporządzenia) wydanego na podstawie ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Wysokość opłaty jest uzależniona od wysokości kosztów ponoszonych przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne i obejmuje między innymi koszt opłaty za czynności geodezyjne.

W tym stanie sprawy skarga jest bezzasadna.”

Z tych względów wniosek o oddalenie skargi w całości jest w pełni zasadny.