

U C H W A Ł A Nr XXXIII/253/2008
Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu
z dnia 29 grudnia 2008 roku

w sprawie: rozpatrzenia skargi Rady Rodziców Szkoły Podstawowej Fundacji „Elementarz” w Podzamczu z dnia 6 listopada 2008 roku na Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec skierowanej przez Wojewodę Śląskiego pismem nr AK/III/0554/176/08 z dnia 18.11.2008r.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 oraz art. 15 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. Nr 142 poz. 1591 z 2001 r z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2000r Dz.U. Nr 98 poz.1071 z późn.zm.) , po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu ,

Rada Miejska w Ogrodzieńcu
stwierdza ,że

§ 1.

Skarga Rady Rodziców Szkoły Podstawowej Fundacji „Elementarz” w Podzamczu z dnia 6 listopada 2008 roku na Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec skierowana przez Wojewodę Śląskiego pismem nr AK/III/0554/176/08 z dnia 18.11.2008r. - jest bezzasadna

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Grzegorz Wałek

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2008r. Wojewoda Śląski pismem o nr AK/III/0554/176/08 przesłał skargę Rady Rodziców Szkoły Podstawowej Fundacji „Elementarz” w Podzamczu z dnia 6 listopada 2006r.

Rada Rodziców zarzuca Burmistrzowi Miasta i Gminy Ogrodzieniec, że nie przekazuje subwencji oświatowej Fundacji Ekologicznej Wychowanie i Sztuka ELEMENTARZ z Katowic za okres od dnia 1 września 2008r.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

Z dniem 1 września 2008r. Fundacja Ekologiczna Wychowanie i Sztuka ELEMENTARZ z Katowic rozpoczęła prowadzenie Szkoły Podstawowej Fundacji ELEMENTARZ w Podzamczu. W dniu 30 września 2008r. Fundacja złożyła w Urzędzie Miasta i Gminy Ogrodzieniec wniosek o przekazanie dotacji na funkcjonowanie szkoły. Wobec istotnych wątpliwości dotyczących zgodności wypłaty dotacji z art. 90 ustawy o systemie oświaty, Burmistrz Miasta i Gminy Ogrodzieniec pismem z dnia 6 października 2008r. zwrócił się do Ministerstwa Edukacji Narodowej o interpretację zapisów ustawy. Artykuł 90 ust. 2a ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) stanowi, że:

Dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Pismem z dnia 4 grudnia 2008r. skierowanym do Rady Rodziców Szkoły Podstawowej Fundacji ELEMENTARZ w Podzamczu o nr BMiG-0717/27/08 Burmistrz Miasta i Gminy podał, że:

„Do czasu otrzymania jednoznacznej odpowiedzi w zakresie obowiązku przekazania środków zgodnie z Państwa oczekiwaniami sprawa pozostaje bez rozpatrzenia. Brak jednoznacznej wykładni odnośnie legalności przekazania środków publicznych na rzecz organizacji nie będącej jednostką organizacyjną gminy pozbawia mnie, niestety, możliwości udzielenia dotacji na prowadzenie tej szkoły w bieżącym roku budżetowym. Dotacja ta będzie przekazywana począwszy od stycznia 2009, zgodnie z zapisami zawartymi w ustawie o systemie oświaty, albowiem w dniu 30 września br. wpłynął stosowny wniosek zezwalający na ujęcie takich wydatków w przyszłorocznym budżecie.”

W dniu 19 grudnia 2008r. wpłynęły do Urzędu Miasta i Gminy Ogrodzieniec dwa pisma z Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 11 grudnia 2008r. Pierwsze z nich o nr DE-3-WCh-337-394/2008 stanowi odpowiedź na skargę Rady Rodziców z dnia 6 listopada 2008r., a drugie o nr DE-3-WCh-337-395/2008 stanowi odpowiedź na pismo Burmistrza

Miasta i Gminy Ogrodzieniec w sprawie interpretacji. Zarówno jedno, jak i drugie pismo zawierają potwierdzenie wątpliwości dotyczących podstawy prawnej wypłaty dotacji dla Fundacji. W pismach tych stwierdzono, że:

„Względy wykładni celowościowej przemawiają za uznaniem, że nie ma przeszkód, aby jednostka samorządu terytorialnego tej dotacji udzieliła w sytuacji, gdy osoba fizyczna lub prawna rozpoczyna prowadzenie szkoły niepublicznej w miejscu zlikwidowanej szkoły publicznej i przejmuje uczniów tej szkoły, a gmina ma środki w swoim budżecie, bowiem uczniowie ci zostali uwzględnieni przy naliczaniu części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2008 dla tej gminy.

Taka wykładnia nie jest jednak pozbawiona wątpliwości i nie można wykluczyć, że jej prawidłowość może zostać zakwestionowana w związku z art. 7 Konstytucji RP i przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 – z późn. zm.). Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie ulega wątpliwości, że dotacje dla szkół niepublicznych przyznawane na podstawie art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty mają charakter dotacji podmiotowych w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, a więc mają na celu dofinansowanie bieżącej działalności określonego ustawowo podmiotu. Wprawdzie wysokość tych dotacji jest ustalana w oparciu o liczbę uczniów, ale nie oznacza to, że środki „automatycznie” przechodzą za uczniem na inny podmiot. Wobec braku jakichkolwiek innych przepisów prawa, które upoważniałyby jednostkę samorządu terytorialnego, dysponującą odpowiednimi środkami finansowymi, do fakultatywnego udzielenia dotacji szkole niepublicznej, która nie dopełniła obowiązku złożenia wniosku o udzielenie dotacji w ustawowym terminie, działanie gminy przyznającej dotację w takiej sytuacji może zostać uznane za dokonane z naruszeniem prawa. Zarówno w orzecznictwie, jak i w doktrynie przyjmuje się, że w ramach gospodarki finansowej organom jednostek samorządu terytorialnego wolno to, na co zezwalają ustawy. Ponadto, zgodnie z zasadą zawartą w art. 35 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w ustawie budżetowej, uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych. Tego typu postępowanie jednostki samorządu terytorialnego może być więc uznane za czyn naruszający dyscyplinę finansów publicznych. Art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. Z 2005 r. Nr 14, poz. 114 – z późn. zm.) stanowi bowiem, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest przekazanie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu jej udzielania. Jedną z tych zasad jest spełnienie warunku złożenia wniosku o udzielenie dotacji w ustawowo wskazanym terminie. Z tych też względów nie można w sposób nie budzący wątpliwości stwierdzić, że jednostka samorządu terytorialnego, na której ciąży obowiązek udzielenia dotacji, może w przypadku niedopełnienia ustawowo określonych warunków przez podmiot uprawniony do otrzymania dotacji, fakultatywnie podjąć decyzję o udzieleniu bądź nieudzieleniu dotacji w zależności od posiadania środków.”

Mając na względzie powyższe argumenty prawne i faktyczne, uzasadnione jest stanowisko Burmistrza Miasta i Gminy Ogrodzieniec o nie przekazaniu dotacji na rzecz Fundacji Ekologicznej Wychowanie i Sztuka ELEMENTARZ z Katowic za okres od dnia 1 września 2008r. do dnia 31 grudnia 2008r. z tytułu prowadzenia Szkoły Podstawowej Fundacji ELEMENTARZ w Podzamczu.

W tym stanie sprawy skargę uznano za bezzasadną.